

## UCHWAŁA NR XLVI/325/2022

### RADY GMINY WAŚNIÓW

z dnia 25 listopada 2022 r.

#### **w sprawie określenia stawek zwrotu kosztów przewozu uczniów niepełnosprawnych za 1 kilometr przebiegu pojazdu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 z późn. zm.) i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) - Rada Gminy Waśniów uchwala, co następuje:

#### § 1.

Określa się stawki zwrotu kosztów przewozu uczniów niepełnosprawnych za 1 kilometr przebiegu pojazdu, w wysokości:

- 1) 0,89 zł – dla samochodu osobowego o pojemności skokowej silnika do 900 cm<sup>3</sup> ;
- 2) 1,038 zł – dla samochodu osobowego o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm<sup>3</sup> ;

#### § 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Waśniów .

#### § 3.

Traci moc uchwała Nr XLIII/306/2022 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 12 sierpnia 2022 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Waśniów na rok szkolny 2022/2023 (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 2812).

#### § 4.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

#### § 5.

Uchwała wchodzi w życie dnia 27 października 2022 r.

*Przewodniczący Rady Gminy*

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy w Waśniowie  
*Mirosław Chamera*

**Uzasadnienie**  
**do UCHWAŁY NR XLVI/325/2022**  
**Rady Gminy Waśniów**  
**z dnia 25 listopada 2022r.**

**w sprawie określenia stawek zwrotu kosztów przewozu uczniów niepełnosprawnych  
za 1 kilometr przebiegu pojazdu**

Po zmianach z dnia 15 września 2022r. do ustawy Prawo Oświatowe z dnia 14 grudnia 2016r.( Dz. U. z 2022r., poz. 1082, z 2022r. poz.655,1079,1116,1383, 1700, 1730 i 2089) art. 39a ust.2 otrzymał brzmienie: „ Stawkę za 1 kilometr przebiegu określa rada gminy, w drodze uchwały, przy czym stawka nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podst. art.34a ust. w ustawy z dnia 6 września 2001r. o transporcie drogowym (Dz.U. z 2022r. poz. 180 i 209)”. Zaproponowane zmiany pozwolą na dostosowanie uchwały do obowiązującego prawa oraz urealnienie kwoty zwracanej przez jednostkę samorządu terytorialnego rodzicom w związku z ponoszonymi przez nich kosztami dowożenia dziecka niepełnosprawnego do właściwej placówki oświatowej.

Odnosząc się do nadania niniejszej uchwale wstecznej mocy obowiązującej, należy wskazać na art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych stanowi, że: *„Przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.”*

Zasady demokratycznego państwa prawnego w kontekście ogłaszania aktów normatywnych nie stoją na przeszkodzie nadania ogłaszanemu aktowi wstecznej mocy obowiązującej jeśli wprowadzane przepisy nie pogarszają sytuacji adresata norm prawnych.

W nauce prawa oraz w orzecznictwie podkreśla się, że zasada niedziałania prawa wstecz nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu.

Przedmiotowa zmiana prowadzi do polepszenia sytuacji adresatów uchwalanych przepisów, gdyż umożliwi im skorzystanie ze zwiększonej stawki zwrotu kosztów. Takie rozwiązanie należy uznać za zgodne z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Moc wsteczna może zostać nadana jeśli nie nakłada na obywateli obowiązku czy nie pozbawia ich uprawnień, jak w przedmiotowym stanie faktycznym.

Należy uznać, że zasada *lex retro non agit* nie znajduje zastosowania w przedmiotowym stanie faktycznym, gdyż innym zasadom demokratycznego państwa prawnego należy przyznać pierwszeństwo, w tym w szczególności zasadzie ochrony zaufania obywateli do państwa.

W takim stanie faktycznym zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie nadaniu aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej. Należy uznać, że treść przedmiotowej uchwały nie nakłada na obywateli obowiązków ani też nie pozbawia ich praw w związku z czym możliwe jest wywiedzenie, iż nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, w tym w szczególności zasady *lex retro non agit*, a innym zasadom demokratycznego państwa prawnego (zasadzie ochrony zaufania obywateli do państwa i zasadzie dostatecznej określoności przepisów prawa) powinno przyznać się pierwszeństwo, co uzasadnia dokonanie zmiany z mocą wsteczną.

Zatem Rada Gminy zobowiązana jest do podjęcia uchwały w ww. sprawie.