Uchwała nr 40/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
dnia 19 lipca 2023 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale nr LII/369/2023 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2023 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Iwona Kudła (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

postanawia

I. Wskazać nieprawidłowości występujące w uchwale nr LII/369/2023 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2023 roku polegające na określeniu w załączniku nr 8 „Dotacje celowe w 2023 roku" w cz. II "Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych" poz. 8 wydatków bieżących w dziale 921, rozdz. 92120 w § 2730 dotacji w kwocie 6.000,00 zł dla Państwowego Muzeum Archeologicznego w Warszawie ul. Długa 52, co stanowi naruszenie art. 211 ust. 5 pkt 2 i art. 215 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270) w związku z art. 81 ust. 1 i art. 77 ustawy z 23 lipca 2003 r o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 ze zm.).

II. Wskazać sposób usunięcia powyższych nieprawidłowości poprzez doprowadzenie do zgodności danych o których mowa w pkt I, tak aby planowane wydatki bieżące na dotacje celowe zostały określone w uchwale budżetowej i w załączniku do uchwały na zadania związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

III. Wskazać termin usunięcia nieprawidłowości określonej w pkt I do dnia 18 sierpnia 2023 roku.

Uzasadnienie

Uchwała nr LII/369/2023 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2023 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 4 lipca 2023 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Waśniów.

Po wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez reprezentantów jednostki samorządu terytorialnego i po dokonaniu analizy przedłożonej do badania uchwały organu stanowiącego Gminy w Waśniowie, Kolegium egionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach postanowiło wskazać nieprawidłowości występujące w uchwale nr LII/369/2023 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2023 roku, oraz sposób i termin ich usunięcia.

Podstawą podjętej uchwały Kolegium Izby był opisany stan faktyczny i prawny:

Rada Gminy w Waśniowie w załączniku Nr 8 pn. „Dotacje celowe w 2023 roku " do badanej uchwały w cz. II "Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych" wydatki bieżące w dziale 921, rozdz. 92120, w § 2730 na kwotę 6.000,00 zł wskazała dotacje dla Państwowego Muzeum Archeologicznego w Warszawie ul. Długa 52, na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, położonych na obszarze Gminy Waśniów, nie stanowiących jej własności. Jednocześnie Rada Gminy w Waśniowie w dniu 28 czerwca 2023 podjęła uchwałę nr LII/370/2023 w sprawie udzielania dotacji na ratownicze badania archeologiczne kopca 4B, neolitycznego cmentarzyska megalitycznego w miejscowości Garbacz, gmina Waśniów, woj. Świętokrzyskie, zagrożonego współczesną gospodarką rolną, wpisanego do rejestru zabytków województwa świętokrzyskiego pod Nr rej. 71 dział Aa decyzją z dnia 18.09.1986r, z treści której wynika, że dotacja udzielona z budżetu gminy ma być przeznaczona na dofinansowanie ratowniczych badań archeologicznych.

W związku z tym Kolegium Izby w dniu dzisiejszym objęto postępowaniem nadzorczym w/w uchwałę nr LII/370/2023, w wyniku którego uchwałą nr 39/2023 stwierdziło jej nieważność z powodu naruszenia art. 81 ust. 1 w związku z art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Kolegium Izby przeprowadziło badanie nadzorcze uchwały nr LII/369/2023 i uznało, iż badanie uchwały w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie na 2023 roku winno być w powiązaniu z uchwałą w sprawie udzielenia dotacji konkretnemu podmiotowi, który został wskazany w załączniku nr 8 do przedmiotowej uchwały.

Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 211 ust 5 pkt 2 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa składa się z załączników. Z kolei z art. 214 pkt 1 w/w ustawy wynika, że w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Jeśli chodzi o zestawienie o którym mowa w art. 214 pkt 1 to stosownie do zapisów art. 215 ust 2 ustawy o finansach publicznych w zestawieniu wyodrębnia się m.in. dotacje celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. Z załącznika

nr 8 do badanej uchwały wynika, że dotacja celowa ma zostać udzielona dla Państwowego Muzeum Archeologicznego, natomiast z uchwały w sprawie przyznania dotacji konkretnemu podmiotowi podjętej na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami wynika, że dotacja ma być przeznaczona na dofinansowanie ratowniczych badań archeologicznych, które to badania nie są wymienione w art. 77 tej ustawy jako nakłady konieczne, na które może być przyznana dotacja z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i w ocenie Kolegium nie można uznać, że dotacja celowa wskazana została na realizację zadań gminy.

W związku z przeznaczeniem dotacji celowej z budżetu gminy na zadania nie związane z realizacją zadań tej jednostki powyższe, narusza art. 211 ust 5 pkt 2, art. 215 ust 2 ustawy o finansach publicznych związku z art.81 ust. 1 i art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Nadmienić jednocześnie należy, że w załączniku nr 8 do badanej uchwały Rada Gminy przyznaną dotacje dla Państwowego Muzeum Archeologicznego w Warszawie wykazała w cz. II "Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych", natomiast wydatki na ten cel zaplanowane zostały w § 2730 " Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych, przekazane jednostkom zaliczanym do sektora finansów publicznych". A zatem zastosowany paragraf wydatków klasyfikacji budżetowej wskazuje, iż dotacja dotyczy jednostek sektora finansów publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka