

Uchwała nr 40/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
dnia 19 lipca 2023 r.

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale nr LII/369/2023 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2023 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Iwona Kudła (sprawozdawca), Ewa Midura, Ireneusz Piasecki, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

postanawia

I. Wskazać nieprawidłowości występujące w uchwale nr LII/369/2023 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2023 roku polegające na określeniu w załączniku nr 8 „Dotacje celowe w 2023 roku” w cz. II "Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych" poz. 8 wydatków bieżących w dziale 921, rozdz. 92120 w § 2730 dotacji w kwocie 6.000,00 zł dla Państwowego Muzeum Archeologicznego w Warszawie ul. Długa 52, co stanowi naruszenie art. 211 ust. 5 pkt 2 i art. 215 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270) w związku z art. 81 ust. 1 i art. 77 ustawy z 23 lipca 2003 r o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 ze zm.).

II. Wskazać sposób usunięcia powyższych nieprawidłowości poprzez doprowadzenie do zgodności danych o których mowa w pkt I, tak aby planowane wydatki bieżące na dotacje celowe zostały określone w uchwale budżetowej i w załączniku do uchwały na zadania związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

III. Wskazać termin usunięcia nieprawidłowości określonej w pkt I do dnia 18 sierpnia 2023 roku.

Uzasadnienie

Uchwała nr LII/369/2023 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2023 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 4 lipca 2023 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Waśniów.

Po wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez reprezentantów jednostki samorządu terytorialnego i po dokonaniu analizy przedłożonej do badania uchwały organu stanowiącego Gminy w Waśniowie, Kolegium egionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach postanowiło wskazać nieprawidłowości występujące w uchwale nr LII/369/2023 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie gminy na 2023 roku, oraz sposób i termin ich usunięcia.

Podstawą podjętej uchwały Kolegium Izby był opisany stan faktyczny i prawny:

Rada Gminy w Waśniowie w załączniku Nr 8 pn. „Dotacje celowe w 2023 roku ” do badanej uchwały w cz. II "Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych" wydatki bieżące w dziale 921, rozdz. 92120, w § 2730 na kwotę 6.000,00 zł wskazała dotacje dla Państwowego Muzeum Archeologicznego w Warszawie ul. Długa 52, na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, położonych na obszarze Gminy Waśniów, nie stanowiących jej własności. Jednocześnie Rada Gminy w Waśniowie w dniu 28 czerwca 2023 podjęła uchwałę nr LII/370/2023 w sprawie udzielania dotacji na ratownicze badania archeologiczne kopca 4B, neolitycznego cmentarzyska megalitycznego w miejscowości Garbacz, gmina Waśniów, woj. Świętokrzyskie, zagrożonego współczesną gospodarką rolną, wpisanego do rejestru zabytków województwa świętokrzyskiego pod Nr rej. 71 dział Aa decyzją z dnia 18.09.1986r, z treści której wynika, że dotacja udzielona z budżetu gminy ma być przeznaczona na dofinansowanie ratowniczych badań archeologicznych.

W związku z tym Kolegium Izby w dniu dzisiejszym objęto postępowaniem nadzorczym w/w uchwałę nr LII/370/2023, w wyniku którego uchwałą nr 39/2023 stwierdziło jej nieważność z powodu naruszenia art. 81 ust. 1 w związku z art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Kolegium Izby przeprowadziło badanie nadzorcze uchwały nr LII/369/2023 i uznało, iż badanie uchwały w sprawie wprowadzenia zmian w budżecie na 2023 roku winno być w powiązaniu z uchwałą w sprawie udzielenia dotacji konkretnemu podmiotowi, który został wskazany w załączniku nr 8 do przedmiotowej uchwały.

Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 211 ust 5 pkt 2 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa składa się z załączników. Z kolei z art. 214 pkt 1 w/w ustawy wynika, że w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Jeśli chodzi o zestawienie o którym mowa w art. 214 pkt 1 to stosownie do zapisów art. 215 ust 2 ustawy o finansach publicznych w zestawieniu wyodrębnia się m.in. dotacje celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. Z załącznika

nr 8 do badanej uchwały wynika, że dotacja celowa ma zostać udzielona dla Państwowego Muzeum Archeologicznego, natomiast z uchwały w sprawie przyznania dotacji konkretnemu podmiotowi podjętej na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami wynika, że dotacja ma być przeznaczona na dofinansowanie ratowniczych badań archeologicznych, które to badania nie są wymienione w art. 77 tej ustawy jako nakłady konieczne, na które może być przyznana dotacja z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i w ocenie Kolegium nie można uznać, że dotacja celowa wskazana została na realizację zadań gminy.

W związku z przeznaczeniem dotacji celowej z budżetu gminy na zadania nie związane z realizacją zadań tej jednostki powyższe, narusza art. 211 ust 5 pkt 2, art. 215 ust 2 ustawy o finansach publicznych związku z art.81 ust. 1 i art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Nadmienić jednocześnie należy, że w załączniku nr 8 do badanej uchwały Rada Gminy przyznając dotację dla Państwowego Muzeum Archeologicznego w Warszawie wykazała w cz. II "Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych", natomiast wydatki na ten cel zaplanowane zostały w § 2730 " Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych, przekazane jednostkom zaliczanym do sektora finansów publicznych". A zatem zastosowany paragraf wydatków klasyfikacji budżetowej wskazuje, iż dotacja dotyczy jednostek sektora finansów publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data.

In the second section, the author outlines the various methods used to collect and analyze the data. This includes both primary and secondary data collection techniques. The primary data was gathered through direct observation and interviews with key stakeholders.

The third section details the results of the data analysis. It shows a clear trend of increasing activity over the period studied. The data indicates that the majority of transactions occur during the middle of the day, with a significant peak in the afternoon.

Finally, the document concludes with a series of recommendations based on the findings. It suggests that the current processes are largely effective but could be improved by implementing more robust data security measures. Additionally, regular audits should be conducted to ensure the accuracy of the records.

The following table provides a summary of the key data points from the analysis. It shows the distribution of transactions across different time periods and categories.

Time Period	Category	Frequency
Morning (8:00 - 12:00)	Category A	15
	Category B	10
	Category C	5
Afternoon (12:00 - 5:00)	Category A	25
	Category B	20
	Category C	15
Evening (5:00 - 9:00)	Category A	10
	Category B	8
	Category C	3

Based on these findings, it is recommended that the organization focus on optimizing its resources during the peak afternoon hours. This could involve hiring additional staff or streamlining existing processes to handle the increased volume of activity.