

Uchwała Nr XXVII/208/2021
Rady Gminy w Waśniowie
z dnia 21 kwietnia 2021r

w sprawie rozpatrzenia petycji – protestu przeciwko budowie biogazowni we wsi Boksyce

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.), w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 poz. 870) mając na względzie Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy w Waśniowie uchwala co następuje:

§1

Uznaje się wniesioną w dniu 21.01.2021r petycję – protest przeciwko budowie biogazowni we wsi Boksyce za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§2

1. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.
2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do przekazania petycji do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach, Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Kielcach, Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie oraz Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Waśniów


Mirosław Chamera

UZASADNIENIE

W dniu 21.01.2021r pocztą do Rady Gminy w Waśniowie wpłynęło pismo wycofujące wcześniejszą petycję oraz wnoszące nową petycję – protest przeciwko budowie biogazowni w Boksykach złożoną przez pana Mirosława Kopik, zamieszkały ul. Klonowa 55/34, 25-553 Kielce. Do petycji dołączono 412 podpisów mieszkańców.

Wnioskodawca wnioskował o:

1. Odroczenie rozpoczęcia procedury uzgadniania warunków zabudowy o minimum 8 miesięcy, ze względu na sytuację pandemiczną utrudniającą konsultacje społeczne.
2. Podjęcia pilnej uchwały przez Radę Gminy Waśniów, w sprawie wykonania Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego, który określi ewentualnie możliwe miejsca realizacji takich inwestycji jak biogazownia, na terenie Gminy Waśniów i wykluczy lokalizację inwestycji jako biogazownia, na terenie Gminy Waśniów i wykluczy lokalizację takich inwestycji w centrum wsi. Jeżeli jest to możliwe to wykonanie takiego planu dla Sołectwa Boksyce. (...)
3. Wystąpienie do inwestora przez gminę lub wystąpienie do RDOŚ w Kielcach/Sanepidu i zobowiązanie inwestora do wykonania Raportu Oddziaływania na Środowisko
4. Podjęcie uchwały przez Radę Gminy Waśniów o wykonanie przez gminę kontrraportu w przypadku pozytywnej opinii dla inwestora, na realizację biogazowni rolniczej we wsi Boksyce, wynikającej z Raportu Oddziaływania na Środowisko wykonanego na zlecenie inwestora.
5. Przygotowanie rzetelnej symulacji przewidywanych wpływów do kasy gmin wynikających z funkcjonowania biogazowni oraz opublikowania tej informacji.
6. Przygotowanie wyjazdu studyjnego do mieszkańców i władz gmin z woj. Świętokrzyskiego, w których trwają protesty przeciwko budowie biogazowni (MICHAŁÓW powiat Pińczowski, SIELEC BISKUPI gmina Skalbmierz) a także do mieszkańców i władz gminy Piekoszów, w której istnieje biogazownia.

Wnioskodawca również zwrócił się prośbą do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach, Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Kielcach, Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie oraz Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim o objęcie tej inwestycji specjalnym nadzorem a także przy uzgadnianiu warunków zabudowy dla przedmiotowej inwestycji o wzięcie pod uwagę sprzeciwu społecznego, wynikającego z przekonania o znaczącym, negatywnym oddziaływaniu tej inwestycji na życie mieszkańców.

Petycja została przekazana przez Przewodniczącego Rady Gminy pismem z dnia: 22.01.2021r znak: OR.RG.152.2.1.2021. Została zbadana przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13.04.2021r. Komisja wypracowała swoje stanowisko które przedstawiła w uchwale z dnia 13.04.2021r

Rada Gminy rozpatrując petycję zapoznała się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz stanem postępowania administracyjnego w sprawie warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie biogazowni rolniczej o mocy do 330kW wraz z wyposażeniem technologicznym oraz infrastrukturą towarzyszącą z możliwością rozbudowy do 500kW.

Odnosząc się do postulatów zawartych w treści petycji należy stwierdzić co następuje:

Ad. 1. Wójt jako organ prowadzący postępowanie zobowiązany jest do przestrzegania przepisów obowiązujących w tym zakresie. W świetle art 61 kpa postępowanie administracyjne wszczyna się na żądanie strony lub z urzędu. Datą wszczęcia postępowania na żądanie strony jest dzień

doręczenia żądania organowi administracji publicznej. Organy administracji publicznej obowiązane są załatwiać sprawy bez zbędnej zwłoki. Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania. (art. 35. Kpa) Żaden przepis kpa nie daje podstaw do odroczenia wszczęcia czy odroczenia prowadzenia wszczętego postępowania administracyjnego. Przepisy kpa przewidują możliwość zawieszenia z urzędu toczącego się postępowania wyłącznie w przypadkach wskazanych w kpa (art 97- 103 kpa). Żadna z przesłanek tam wymienionych nie została spełniona. Kwestię wydawania decyzji w sprawie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu reguluje ustawa z dnia z dnia 27 marca 2003 r. o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. Przepisy tej ustawy nie przewidują przeprowadzania konsultacji społecznych na etapie wydawania takiej decyzji. Wobec powyższego nie ma podstaw do uwzględnienia wniosku zgłoszonego w petycji dotyczącego odroczenia rozpoczęcia procedury uzgadniania warunków zabudowy na okres 8 miesięcy ze względu na sytuację epidemiczną utrudniającą konsultacje.

Ad. 2. Na dzień dzisiejszy Gmina Waśniów nie posiada Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego. Wykonanie planu nie jest możliwe do dnia wydania decyzji o warunkach zabudowy ponieważ procedura uchwalenia Planu to skomplikowane i długotrwałe postępowanie. Kwestię tą reguluje ustawa z dnia z dnia 27 marca 2003 r. o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. Najpierw Gmina musiałaby przystąpić do aktualizacji Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy, które musi być wykonane przez podmioty mające odpowiednie uprawnienia urbanistyczne. Studium takie podlega uzgodnieniom z odpowiednimi organami i dopiero uchwalone. Dopiero po aktualizacji Studium Gmina mogłaby przystąpić do uchwalenia Planu. **Procedura sporządzenia i uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego**, obejmuje następujące działania:

1. Podjęcie uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego (rada gminy);
2. Publiczne ogłoszenie o **przystąpieniu do sporządzania planu** (wójt/burmistrz/prezydent miasta), wraz z poinformowaniem o możliwości składania wniosków do planu (z podaniem formy miejsca i terminu);
3. Wójt/burmistrz/prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, rozpatrując złożone wnioski;
4. Uzgodnienie projektu z wskazanymi w UPZP organami oraz wystąpienie o opinie do wymienionych w ustawie organów (wójt/burmistrz/prezydent miasta);
5. Opracowanie prognozy wpływu ustaleń planu miejscowego na środowisko oraz sporządzenie analizy skutków finansowych realizacji planu (wójt/burmistrz/prezydent miasta);
6. Wyłożenie projektu planu do publicznego wglądu (po wprowadzeniu zmian wynikających z uzgodnień i opinii) wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, łączone z zorganizowaniem dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami oraz możliwością składania uwag do projektu planu;
7. Rozpatrzenie przez wójta/burmistrza/prezydenta miasta uwag do projektu planu, wprowadzenie do projektu planu zmian wynikających z rozpatrzonych uwag oraz przekazanie projektu planu do rady gminy wraz z listą nieuwzględnionych uwag;
8. Uchwalenie planu, po uprzednim stwierdzeniu nienaruszalności ustaleń zawartych w obowiązującym studium (rada gminy). Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do uchwały;

9. Wójt/burmistrz/prezydent miasta przedstawia wojewodzie uchwałę wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi oraz publikacji w dzienniku urzędowym województwa;

10. Ocena planu miejscowego pod kątem jego aktualności w porównaniu z panującym stanem zagospodarowania przestrzennego gminy (wójt/burmistrz/prezydent miasta).

Koszt wykonania Planu to kwota około kilkuset tysięcy złotych i zależy od obszaru gminy, który były objęty Planem. Gmina Waśniów nie posiada w budżecie zagwarantowanych środków, które może przeznaczyć na ten cel. W związku z czym postulat należy uznać za niezasadny.

Ad. 3. Kwestie zobowiązania inwestora do przedłożenia Raportu Oddziaływania na środowisko reguluje ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, W świetle dyspozycji art. 59 ust. 1 w/w ustawy przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko wymaga realizacja następujących planowanych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko

- 1) planowanego przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko;
- 2) planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1

Organ prowadzący postępowanie w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy musi dokonać oceny planowanego przedsięwzięcia i w przypadku gdy ustali że jest to **inwestycja mogąca znacząco oddziaływać na środowisko** wówczas wezwie inwestora do przedłożenia

Gmina bez zaistnienia przesłanek ustawowych nie może zobowiązać Inwestora ani nie może wystąpić do RDOŚ czy Sanepidu o zobowiązanie inwestora do wykonania Raportu.

Ad. 4. Rada Gminy w Waśniowie nie posiada mocy prawnej pozwalającej na zlecenie Urzędowi czy inwestorowi wykonania kontrraportu Przepisy regulujące tryb wydawania decyzji środowiskowej nie dopuszczają możliwości sporządzenia przez urząd kontrraportu.

Ad.5. Na dzień dzisiejszy Urząd Gminy nie ma możliwości wykonania symulacji wysokości wpływów, ponieważ nie są znane powierzchnie oraz przeznaczenie budynków i gruntów, które zostaną zajęte pod inwestycje.

Przewidywane wpływy do budżetu gminy od projektowanej biogazowni będą zależne od zakwalifikowania budynków oraz gruntów na cele działalności gospodarczej i wyniosą:

- podatek od budynków 18,20zł/m²
- podatek od gruntów 0,62 zł/m².

Ad. 6. W obecnej sytuacji spowodowanej pandemią oraz licznymi zachorowaniami na COVID-19 nierozsądne i naruszające obowiązujące ograniczenia byłoby organizowanie wyjazdów studyjnych do mieszkańców i władz gmin z województwa świętokrzyskiego, w których trwają protesty przeciwko budowie biogazowni. Byłoby to zbyt duże ryzyko dla mieszkańców Gminy Waśniów, które mogłoby spowodować zwiększenie liczby zachorowań, a co za tym idzie zamknięcie Urzędu, wstrzymanie załatwiania spraw oraz bardzo duże utrudnienia dla mieszkańców. Uważamy również, że ze względów bezpieczeństwa władze tych gmin mogłyby nie wyrazić zgodny na nasz przyjazd.

Na podstawie powyższego Rada Gminy w Waśniowie uznała, iż petycja jest niezasadna.