

Waśniów, dn. 06.06.2022 r.

T-B.6730.38.2021/2022

Pan
Tadeusz Buczkowski

W odpowiedzi na otrzymaną dnia 23.05.2022 roku interpelację dotyczącą etapu postępowania w sprawie budowy biogazowni rolniczej na działce nr w miejscowości Boksyce Wójt Gminy Waśniów informuje, że zakończono etap uzgodnień projektu decyzji dla inwestycji polegającej na budowie biogazowni. Projekt decyzji został przesłany do uzgodnień do 5 organów z czego dwa uzgodniły poprzez milczącą zgodę, natomiast trzy pozostałe tj. Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, Świętokrzyski Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków oraz Starostwo Powiatowe w Ostrowcu Św., Wydział Rolnictwa, Środowiska i Gospodarki Nieruchomościami przesłały postanowienia odmawiające uzgodnienia projektu decyzji. W załączeniu kserokopie otrzymanych postanowień.

Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2022 poz. 503) decyzje o warunkach zabudowy wydaje się po uzgodnieniu z organami, o których mowa w art. 53 ust 4 i uzyskaniu uzgodnień lub decyzji wymaganych przepisami odrębnymi.

Wobec powyższego po uprawomocnieniu się przesłanych postanowień zostanie wydana decyzja odmowna.

Wójt Gminy Waśniów informuje również, że toczące się postępowanie dla inwestycji polegającej na rozbudowie zabudowy zagrodowej o biogazownie rolniczą o mocy do 499 kW, w ramach istniejącego gospodarstwa rolnego na działce nr w miejscowości Boksyce jest ściśle powiązane z poprzednim postępowaniem polegającym na budowie biogazowni rolniczej o mocy do 500 kW wraz z wyposażeniem technologicznym oraz infrastrukturą towarzyszącą. Wobec powyższego dokumentacja dotycząca w/w inwestycji zawiera przedłożone przez mieszkańców protesty, sprzeciwy i petycje.

Załącznik:

1. Kserokopia postanowień organów uzgadniających.

Otrzymują:

1. adresat
2. a/a


WÓJT
Krzysztof Gajewski

STAROSTA
OSTROWIECKI
-2-
RŚG.III.673.99.2022

URZĄD GMINY
w Waśniowie
WPLYNĘŁO
Dnia 24.05.2022
L.dz. 4304

Ostrowiec Świętokrzyski, 24.05.2022 r.

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 53 ust. 5 i art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jedn. Dz. U. z 2021, poz. 503) oraz art. 3 ust. 1 i art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (jednolity tekst Dz. U. z 2021 r., poz. 1326 ze zm.) w trybie art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 735, ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku znak: T-B.6730.38.2021/2022 z dnia 13.05.2022 r. (data wpływu wniosku do organu: 13.05.2022 r.) **Wójta Gminy Waśniów, z siedzibą przy ul. Rynek 24, 27-425 Waśniów,**

orzekam

odmówić uzgodnienia, w zakresie ochrony gruntów rolnych, projektu decyzji ustalającej warunki zabudowy dla inwestycji polegającej na rozbudowie zabudowy zagrodowej o biogazownię rolniczą o mocy do 499 kW w ramach istniejącego gospodarstwa rolnego na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym obręb ewidencyjny Boksyce, gmina Waśniów.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Waśniów, z siedzibą przy ul. Rynek 24, 27-425 Waśniów, wystąpił z wnioskiem znak: ZP.6730.38.2021/2022 z dnia 13.05.2022 r. (data wpływu 13.05.2022 r.) o uzgodnienie projektu decyzji ustalającej warunki zabudowy dla przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie zabudowy zagrodowej o biogazownię rolniczą o mocy do 499 kW w ramach istniejącego gospodarstwa rolnego na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym , obręb ewidencyjny Boksyce, gmina Waśniów, w zakresie ochrony gruntów rolnych.

Zgodnie z art. 53 ust. 4 pkt 6 w związku z art. 64 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 5 ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych starosta jest organem właściwym w kwestii uzgodnienia przedmiotowego projektu decyzji, w zakresie ochrony gruntów rolnych.

W toku prowadzonego postępowania uzgodnieniowego, na podstawie ewidencji gruntów i budynków, ustalono, że dla nieruchomości, na której planowana jest realizacja inwestycji, wskazano użytki gruntowe oznaczone symbolem Br-R11 – grunty orne klasy II zabudowane o powierzchni 3,66 ha.

W myśl art. 61 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wydanie decyzji o warunkach zabudowy jest możliwe m.in. gdy teren nie wymaga uzyskania zgody ministra właściwego do spraw rozwoju wsi na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne albo jest objęty zgodą uzyskaną przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które utraciły moc na podstawie art. 67 ustawy, o której mowa w art. 88 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM


WÓJTA
Krzysztof Gajewski

Przedłożony do uzgodnienia projekt decyzji zawiera informację, że teren inwestycji nie jest objęty zgodą właściwego ministra na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze.

Planowana inwestycja obejmuje posadowienie:

- a. Zbiornik fermentacyjny (fermentor) – średnica do 22,66 m; wysokość do 8,00 m; powierzchnia zabudowy do 403,28 m²; pokryty membraną gazową (dach o kształcie półokrągłym – kopulasty) wraz z urządzeniem dozującym oraz osprzętem technologicznym;
- b. Zbiornik dofermentacyjny (dofermentor) – w zbiorniku zachodzić będzie proces fermentacji wtórnej – monolityczny zbiornik żelbetowy o średnicy do 22,66 m; wysokości do 8,00 m; powierzchnia zabudowy do 403,28 m²; pokryty membraną gazową (dach o kształcie półokrągłym – kopulasty) wraz z osprzętem technologicznym;
- c. Zbiornik wstępny – zbiornik przeznaczony do magazynowania substratów płynnych – zamknięty monolityczny zbiornik żelbetowy podziemny lub naziemny o średnicy wewnętrznej do 5,50 m; wysokości do 5,00 m; pow. zabudowy do 23,76 m² wraz z osprzętem technologicznym;
- d. Zbiornik końcowy przeznaczony do magazynowania pozostałości po procesie fermentacyjnym (płynnego pofermentu) - monolityczny zbiornik żelbetowy o średnicy do 24,50 m, wysokości do 8,00 m; powierzchnia zabudowy do około 471,44 m²; bez przykrycia wraz osprzętem technologicznym;
- e. Szacht instalacyjny – budynek pełniący funkcję głównej przepompowni zlokalizowany pomiędzy zbiornikami fermentacyjnymi; powierzchnia zabudowy do 26,02 m²; max. długość 8,00 m; max szerokość 6,00 m; jednokondygnacyjny budynek wykonany w technologii tradycyjnej; geometria dachu: dach o kącie nachylenia od 0° do 10°; wysokość górnej krawędzi elewacji frontowej: do 4,00 m; wysokość kalenicy: do 6,00 m; jednospadowy, pokryty papą termozgrzewalną;
- f. Szacht kondensacyjny – specjalna studzienka o średnicy wewnętrznej wynoszącej do 1,25 m wykonana z elementów prefabrykowanych służąca do odbioru kondensatu z transportowanego biogazu; pow. zabudowy do 1,21 m²;
- g. Zespół jednostek kogeneracyjnych w zabudowie kontenerowej (do 2 jednostek) - łączna moc urządzeń wytwórczych do 499 kW wraz z całym osprzętem technologicznym; łączna powierzchnia zabudowy do około 54,00 m²; dach dwu- lub jednospadowy o kącie nachylenia połaci od 0° do 10°; pokrycie prefabrykowane; wysokość górnej krawędzi elewacji frontowej: do 4,00 m; wysokość kalenicy: do 5,00 m;
- h. Stacja transformatorowa 0,4 / 15 kV ;
- i. Zbiornik przeciwpożarowy – zbiornik naziemny lub podziemny spełniający wymagania dotyczące ochrony przeciwpożarowej; powierzchnia zabudowy do 220,00 m²;
- j. Nawierzchnie utwardzone (drogi, chodniki, płyty fundamentowe pod urządzenia technologiczne) – utwardzenie terenu wykonane z asfaltu, betonu zbrojonego lub kostki betonowej; powierzchnia zabudowy do około 1250 m²;
- k. Ogrodzenie terenu przedsięwzięcia;
- l. Terenu podlegającej przekształceniu – 4998,85 m²
- m. Parametry techniczne analizowanego przedsięwzięcia:
 - moc elektryczna biogazowni – do 499 kW,
 - moc cieplna biogazowni – do 499 kW,
 - ilość produkowanego biogazu – do około 2 000 000 m³ rocznie, główny składnik to metan – stanowiący około 52,2 % zawartości,

ZI...DNOŚĆ
Z...IAŁEM
WOJ...
Krzysztof Gajewski

- ilość wyprodukowanej energii elektrycznej – do około 4 078 000 kWh rocznie:
 - ilość możliwa do sprzedaży do sieci: około 95% wytworzonej energii tj. 3 874 100 kWh,
 - ilość na potrzeby własne: około 5% wytworzonej energii, tj. 203 900 kWh,
 - ilość wyprodukowanej energii cieplnej – do około 4 286 000 kWh rocznie,
 - teoretyczny czas retencji – około 103 dni,
 - obciążenie biologiczne fermentorów- około 2,9 kg oSM/m³,
- n. Sposób pozyskiwania substratów – Wnioskodawczyni planuje stosowanie surowców rolniczych, tj. głównie kiszonki z traw i kukurydzy, gnojowicy, obornika, odpadów lub pozostałości z przetwórstwa produktów pochodzenia rolniczego, odpadów warzywnych itp. Ustalenie konkretnego katalogu substratów nastąpi dopiero na etapie uzyskiwania pozwolenia na przetwarzanie odpadów. Substraty w głównej mierze będą pochodziły z gospodarstwa Wnioskodawczyni, będą to produkty uboczne prowadzonej działalności rolniczej. Dopuszcza się jednak również możliwość przyjmowania substratów ze źródeł zewnętrznych. Wówczas po zawarciu porozumienia między Wnioskodawczynią a lokalnym dostawcą, możliwe będzie przetransportowanie substratów za pomocą pojazdów mechanicznych dobranych do przetworzonego wsadu.

W art. 2 pkt 19 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (jedn. tekst. Dz. U z 2021 r. poz. 610 ze zm.) ustawodawca podał definicję **mikroinstalacji**: jest to instalacja odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 50 kW, przyłączoną do sieci elektroenergetycznej o napięciu znamionowym niższym niż 110 kV albo o mocy osiągalnej cieplnej w skojarzeniu nie większej niż 150 kW, w której łączna moc zainstalowana elektryczna jest nie większa niż 50 kW.

Art. 19 ust. 1 i 2 ww. ustawy mówi, że **wytwórca biogazu rolniczego** w instalacji odnawialnego źródła energii o rocznej wydajności biogazu rolniczego do **200 000 m³**, zwanej dalej „**mikroinstalacją biogazu rolniczego**”, lub wytwórca energii elektrycznej z biogazu rolniczego w mikroinstalacji będący osobą fizyczną wpisaną do ewidencji producentów, o której mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, może sprzedawać:

- 1) energię elektryczną lub ciepło wytworzone z biogazu rolniczego w mikroinstalacji;
- 2) biogaz rolniczy wytworzony w mikroinstalacji biogazu rolniczego.

Wytwarzanie i sprzedaż energii elektrycznej, ciepła lub biogazu rolniczego w mikroinstalacjach, o których mowa w ust. 1, stanowi działalność wytwórczą w rolnictwie w rozumieniu ustawy Prawo przedsiębiorców.

Zgodnie z informacją zawartą w przedłożonym do uzgodnienia projekcie decyzji Wnioskodawczyni posiada i prowadzi gospodarstwo rolne o powierzchni powyżej 64 ha. W ramach planowanego przedsięwzięcia Inwestorka zamierza posadzić biogazownię rolniczą, w skład której wchodzi wymienione powyżej elementy, o mocy elektrycznej do 499 kW, mocy cieplnej biogazowni do 499 kW, przy produkcji biogazu rolniczego około **2 000 000 m³/rok** w ramach gospodarstwa rolnego. Ilość wyprodukowanej energii elektrycznej wyniesie około 4 078 000 kWh rocznie, w tym możliwe do sprzedaży do sieci to około 95% wytworzonej energii tj. 3 874 100 kWh i na potrzeby własne to około 5% wytworzonej energii, tj. 203 900 kWh rocznie.

Planowana do wytworzenia w przedmiotowej instalacji ilość energii elektrycznej, cieplnej czy biogazu rolniczego nie pozostawia wątpliwości, że instalacja ta nie spełnia warunków, aby mogła być zaliczona do mikroinstalacji biogazu rolniczego i tylko w niewielkim zakresie, ok. 5 %, będą one wykorzystywane na potrzeby własnego gospodarstwa rolnego.

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM

WOJCI
Krzysztof Gajewski

Gdyby Inwestorka zamierzała wybudować biogazownię na potrzeby własnego gospodarstwa rolnego, to zaplanowałaby tę inwestycję o parametrach właściwych dla mikroinstalacji biogazu rolniczego, a więc o rocznej wydajności biogazu rolniczego do 200 000 m³.

Z powyżej przytoczonego art. 19 ust. 2 ustawy o odnawialnych źródłach energii wynika, że wytworzenie i sprzedaż energii elektrycznej, ciepłej czy biogazu rolniczego jest działalnością wytwórczą w rolnictwie tylko w przypadku, gdy zostały one wytworzone w mikroinstalacji biogazu rolniczego.

Takie stanowisko przedstawił Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 marca 2021 r. w sprawie o sygn. akt II OSK/1543/18, gdzie wskazał, że funkcją biogazowni rolniczej jest produkcja gazu na potrzeby własnego gospodarstwa rolnego. W rozpatrywanym przypadku przedmiotowej sprawy nie można przyjąć, że planowana instalacja będzie funkcjonowała w celu zaspokojenia zapotrzebowania własnego gospodarstwa rolnego na energię. Parametry inwestycji wskazują, że jej głównym celem nie jest zaspokojenie własnego zapotrzebowania, lecz osiągnięcie zysku.

Natomiast art. 23 ustawy o odnawialnych źródłach energii stanowi, że działalność gospodarcza w zakresie wytwarzania:

- 1) biogazu rolniczego,
- 2) energii elektrycznej z biogazu rolniczego **w instalacjach innych niż mikroinstalacja** - zwana dalej "działalnością gospodarczą w zakresie biogazu rolniczego", jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (jedn. tekst Dz. U. z 2021 r. poz. 162 ze zm.) i wymaga wpisu do rejestru wytwórców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie biogazu rolniczego, zwanego dalej "rejestrem wytwórców biogazu rolniczego".

Podane przez Wnioskodawczynię parametry planowanej inwestycji świadczą o tym, że podstawowym celem działalności przedmiotowej biogazowni jest działalność gospodarcza. Jest to działalność przemysłowa, w postaci przedsiębiorstwa energetycznego, w rozumieniu art. 4 pkt 26 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, zgodnie z którym jest to działalność nierolnicza i nieleśna powodująca utratę albo ograniczenie wartości użytkowej gruntów rolnych.

Wnioskodawczynie, przedstawiając sposób pozyskania substratów, wskazuje, że będą tu miały zastosowanie odpady pochodzenia rolniczego z własnego gospodarstwa oraz przyjmowane z innych źródeł. Konkretny katalog substratów stosowanych do wytwarzania biogazu zostanie określony na etapie uzyskiwania pozwolenie na przetwarzanie odpadów. Inwestorka już na etapie uzyskiwania decyzji o warunkach zabudowy posiada wiedzę, że dla planowanego przez nią przedsięwzięcia będzie wymagane, zgodnie z przepisami ustawy 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 699), zezwolenie na przetwarzanie odpadów. Z obowiązku uzyskania tego zezwolenie zwolniona jest, zgodnie z art. 45 ust.1 pkt 2 ustawy o odpadach, osoba fizyczna i jednostka organizacyjna niebędąca przedsiębiorcą i wykorzystująca odpady na potrzeby własne. Tak więc planując przedsięwzięcie polegające na budowie biogazowni Inwestorka posiada wiedzę, że dla prowadzenia biogazowni w zakresie i parametrach przedstawionych w przedmiotowym projekcie decyzji, będą ją obowiązywały przepisy dotyczące uzyskania zezwolenia na przetwarzanie odpadów właściwe dla przedsiębiorców prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą.

Ponadto przyjmowanie odpadów do wytwarzania biogazu z innych źródeł, nie tylko pochodzących z własnego gospodarstwa rolnego, jest sprzeczne z definicją działalności

ZAZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM

Krzysztof Gajewski

rolniczej, którą ustawa o ochronie gruntów rolnych i leśnych przywołuje za art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (jedn. tekst Dz. U. 2021 r. poz. 1128 ze zm.). Wg tej definicji **działalnością rolniczą** jest działalność polegająca na **wytwarzaniu** produktów roślinnych lub zwierzęcych w stanie nieprzetworzonym (naturalnym) **z własnych** upraw albo hodowli lub chowu, w tym również produkcja materiału siewnego, szkółkarskiego, hodowlanego oraz reprodukcyjnego, produkcja warzywnicza gruntowa, szklarniowa i pod folią, produkcja roślin ozdobnych, grzybów uprawnych i sadownicza, (...).

W przypadku wykorzystywania do produkcji biogazu rolniczego, energii elektrycznej czy ciepłej produktów nie pochodzących z własnych upraw, hodowli czy chowu, działalność ta nie jest działalnością rolniczą.

Z powyższego wynika, że działalność związana z produkcją biogazu rolniczego i energii elektrycznej w rozpatrywanym przypadku nie stanowi działalności wytwórczej w rolnictwie i jest to działalność pozarolnicza.

Podobne stanowisko wyraził przez Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie o sygn. akt II OSK 276/18, w którym potwierdził, że „W art. 19 ust. 2 ustawy o odnawialnych źródłach energii ustawodawca wyraźnie uznał wytwarzanie i sprzedaż energii elektrycznej, ciepła i biogazu rolniczego w mikroinstalacjach, o których mowa w ust. 1, za działalność wytwórczą w rolnictwie.”

Dlatego nie można uznać, że planowana inwestycja jest inwestycją obejmującą budynki i urządzenia służące wyłącznie dla potrzeb produkcji rolniczej oraz przetwórstwu rolno-spożywczemu, zgodnie z zapisem art. 4 pkt 2 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Wg tej definicji pod pojęciem budynków i urządzeń służących wyłącznie produkcji rolniczej oraz przetwórstwu rolno-spożywczemu – rozumie się budynki i urządzenia służące przechowywaniu środków produkcji, prowadzeniu produkcji rolniczej, przetwarzaniu i magazynowaniu wyprodukowanych w gospodarstwie produktów rolniczych. Gruntami rolnymi pozostają grunty pod wchodzącymi w skład gospodarstw rolnych budynkami mieszkalnymi oraz innymi budynkami i urządzeniami służącymi wyłącznie produkcji rolniczej oraz przetwórstwu rolno-spożywczemu.

Określenie charakteru działalności (rolniczej czy pozarolniczej) ma tu decydujący wpływ na zastosowanie przepisów odnoszących się do rozstrzygnięcia, czy lokalizacja przedmiotowej inwestycji spowoduje zmianę sposobu użytkowania gruntu rolnego, tym samym czy jest wymagane uzyskanie zgody na zmianę tego przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne, o której była mowa na str. 1 niniejszego postanowienia. Zgodnie z definicją zawartą w art. 4 pkt 31 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych przez zabudowę zagrodową - rozumie się budynki mieszkalne oraz budynki i urządzenia służące wyłącznie produkcji rolniczej oraz przetwórstwu rolno-spożywczemu, jeżeli są położone na gruntach rolnych i wchodzą w skład gospodarstwa rolnego. Skoro wytwarzanie oraz sprzedaż energii elektrycznej lub biogazu rolniczego pochodzących z instalacji innej niż mikroinstalacja nie jest działalnością wytwórczą w rolnictwie, to inwestycja polegająca na lokalizacji budynków i urządzeń związanych z tą inwestycją nie może być zaliczone do budynków i urządzeń służących wyłącznie produkcji rolniczej oraz przetwórstwu rolno-spożywczemu, położonych na gruntach rolnych i wchodzących w skład gospodarstwa rolnego. Tym samym jej lokalizacja na gruntach rolnych II klasy spowoduje zmianę sposobu użytkowania tych gruntów, dlatego wymaga uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych, o której mowa powyżej.

Biorąc pod uwagę powyższe, ustalenie warunków zabudowy dla inwestycji polegającej na rozbudowie zabudowy zagrodowej o biogazownię rolniczą o mocy do 499 kW w ramach

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM
K. Gajewski

istniejącego gospodarstwa rolnego na działce oznaczonej numerem ewidencyjnym , obręb ewidencyjny Boksyce, gmina Waśniów, powodujące zmianę przeznaczenia pod planowaną inwestycję gruntów rolnych II klasy bonitacyjnej na cele nierolnicze i nieleśne, koliduje z zapisami art. 3 ust. 1 i art. 7 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, a także art. 61 ust. 1 pkt 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Dlatego odmówiono uzgodnienia sporządzonego projektu decyzji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie służy Inwestorowi zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, za pośrednictwem Starosty Ostrowieckiego, w terminie 7 dni od daty doręczenia tego postanowienia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia zażalenia, strona może zrzec się prawa do wniesienia zażalenia wobec organu administracji publicznej, który wydał postanowienie.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia zażalenia przez ostatnią ze stron postępowania, postanowienie staje się ostateczne i prawomocne.



Z up. Starosty Ostrowieckiego

Łukasz Dziuban

KIEROWNIK

Referatu Rolnictwa i Środowiska

Podpis jest prawidłowy

Dokument podpisany przez Łukasz Dziuban; Powiat Ostrowiecki
Data: 2022.05.24 12:43:32 CEST

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM

WÓJT
Krzysztof Gajewski

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Waśniów(e-PUAP)
- 2.
3. Pozostałe strony postępowania wg odrębnego wykazu.
4. aa.



**ŚWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI
KONSERWATOR ZABYTKÓW
W KIELCACH**

Kielce, dnia 02-06-2022

Znak: ZN.UR.5151.183.2022

P O S T A N O W I E N I E

Świętokrzyski Wojewódzki Konserwator Zabytków w Kielcach w oparciu o art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2021r. poz.735) art. 53 ust. 4 pkt.2 w związku z art. 60 ust.1 i 1a ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022r. poz. 503) oraz art. 6 ust. 1 pkt.1 lit b i c, art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz. U. z 2021 poz. 710),

po rozpatrzeniu pisma Wójta Gminy Waśniów znak: B-T.6730.38.2021/2022 z dnia 13.05.2022r. (wpłynęło dnia 19.05.2022r.)

dot. uzgodnienia projektu decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na rozbudowie zabudowy zagrodowej o biogazownię rolniczą o mocy 499kW w ramach istniejącego gospodarstwa rolniczego, zlokalizowanej na działce o Nr ewid. , obręb Boksyce, gm. Waśniów, oznaczonej na załączniku graficznym do decyzji literami A-F-A, o powierzchni 36600m²

postanawia: odmówić uzgodnienia projektu decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji zlokalizowanej na działce o Nr ewid. , obręb Boksyce, gm. Waśniów, oznaczonej na załączniku graficznym do decyzji literami A-F-A, z uwagi na fakt, że projekt budowy biogazowni rolniczej z jej wszystkimi elementami składowymi służącymi obsłudze inwestycji, w tym: zbiornik fermentacyjny (fermentor), zbiornik dofermentacyjny (dofermentor), zbiornik wstępny przeznaczony do magazynowania substratów płynnych, zbiornik końcowy przeznaczony do magazynowania pozostałości po procesie fermentacyjny, szacht instalacyjny, szacht kondensacyjny, zespół jednostek kogeneracyjnych w zabudowie kontenerowej (dwie jednostki), stacja transformatorowa, zbiornik przeciwpożarowy, budową nawierzchni utwardzonych (drogi, chodniki, płyty fundamentowe pod urządzenia technologiczne) o powierzchni zabudowy do około 1250 m² i ogrodzeniem (wygradzeniem) terenu przedsięwzięcia, nie stanowi o możliwości kontynuacji tradycji kształtowania i zachowania zabudowy działki o Nr ewid. która jest elementem historycznego założenia folwarku z rezydencją dworską.

Przepis art. 4 pkt 1-3 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami stanowi, że organy administracji publicznej obowiązane są do zapewnienia warunków umożliwiających trwałe zachowanie zabytków oraz ich zagospodarowanie i utrzymanie, jak też zapobieganie zagrożeniom mogącym spowodować uszczerbek dla wartości zabytków, również udaremniania niszczenia i niewłaściwego korzystania z zabytków. Związany dyspozycją tego przepisu, tutejszy organ ochrony zabytków nie może wyrazić akceptacji dla przedłożonego projektu decyzji dla rozbudowy zabudowy zagrodowej o biogazownię, lokalizowaną na terenie historycznej zabudowy gospodarczej towarzyszącej zabudowaniom dworskim, których formy ochrony wynikają z wpisu do rejestru zabytków

zespołu dworskiego z budynkiem dworu, parku z pozostałościami murowanego ogrodzenia oraz najbliższego otoczenia z pozostałościami zabudowy folwarku.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 60 ust. 1 w zw. z art. 53 ust. 4 pkt. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003r. w sprawie planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, projekt decyzji o ustaleniu warunków zabudowy uzgadnia się z wojewódzkim konserwatorem zabytków – w odniesieniu do obszarów i obiektów wpisanych do rejestru zabytków i ujętych w gminnej ewidencji zabytków.

Właściwość rzeczową w rozpatrywanej sprawie ŚWKZ wywodzi z faktu, że projektowana inwestycja lokalizowana na działce o Nr ewid. . . , obręb Boksyce, gm. Waśniów, oznaczonej na załączniku graficznym do decyzji literami A-F-A, o powierzchni 36600m², znajduje się w graniach wpisu do rejestru zabytków nieruchomości – jako najbliższe otoczenie pozostałości folwarku w zespole dworskim w Boksycach, zgodnie z decyzją Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 31 sierpnia 1989r. Również gminna ewidencja zabytków gminy Waśniów, obejmuje ochroną działki ewidencyjne z zespołu dworskiego, o następujących numerach ewidencyjnych: 22/1, 22/2 oraz 39.

Historyczny zespół rezydencjonalny w Boksycach położony jest przy drodze z Waśniowa do Mominy, a tworzą go czytelne w krajobrazie przestrzenne jednostki : park z położnym centralnie w założeniu budynkiem dworu (działka o nr ewid. 22/1), folwark z prostokątnym dziedzińcem i obrzeżną zabudowa inwentarską (mieszaną) oraz od pd.-wsch. (za drogą) staw. Całe założenie dworsko-parkowe w Boksycach zachowało się w swoich historycznych granicach. Do dnia dzisiejszego nie przetrwały jedynie czworaki dla służby, które zajmowały teren tuż się za drogą na południowy wschód od założenia. Układ kompozycyjny i funkcja folwarku również nie uległy zmianie. Początki założenia sięgają połowy XVIII w., kiedy istniał tu dwór (jego położenie nie jest do końca znane). Prawdopodobnie pierwszy modrzewiowy dwór wzniesiony został na osi północ-południe, obecny wybudowany po 1916r. posadowiony jest na osi wschód-zachód. Układ funkcjonalno-przestrzenny całego założenia, w tym przede wszystkim folwarku zachował swoją kompozycję.

Folwarki poczynszy od XIII-wiecznych rozwiązań kształtowane były według ściśle określonych reguł i praw architektonicznych. Zasady rozplanowania folwarcznego oparte były na organizacji prostokątnego podwórza z obrzeżną zabudową obiektów inwentarskich i składowych. Prostokątny dziedziniec uchodził za plan łatwy do powiększania oraz dający odpowiednie dla zabudowy gospodarczej długie pierzeje. Zabudowania gospodarcze tworzyły dwie grupy; pierwsza obejmowała pomieszczenia na inwentarz żywy i narzędzia, drugą stanowiło gumno gdzie gromadzono zbiory. Jeszcze przed II wojną światową plan zagospodarowania parku i folwarku w Boksycach według źródeł - opracowanie „Ewidencji założenia dworsko-parkowego w Boksycach gm. Waśniów województwo kieleckie”, przygotowane w 1995r., składał się w części rezydencjonalnej z budynku dworu, położonego centralnie (przed nim zajezdnego gazonu), na południe niewielkich budynków tzw. murowańca, lodowni i kuźni w krańcu działki. Teren folwarku zgodnie z zasadami rozplanowania tworzył zabudowę w kształcie litery U, z budynkami od strony północnej; oborą i stajnią cugową, od zachodu spichlerzem i suszarnią chmielu, od południa budynkami inwentarskimi, w środku założenia znajdowała się niewielkich rozmiarów stodoła. Historyczna kompozycja i funkcja folwarku niezależnie od stopnia podejmowanych działań budowlanych (naprawczych, czy wymiany substancji) została zachowana. Przedmiotowy teren folwarku został doposażony w zachodnim narożniku o nowy budynek oraz wiatę wzdłuż ogrodzenia od strony północnej. Niemniej, nie przerwano ciągłości formy właściwej – tożsamej dla użytkowania miejsca, co z punktu konserwatorskiego stanowiło o możliwości trwałego zachowania zabytku, jego zagospodarowania i utrzymania. Dlatego wprowadzanie nowych

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM

WOJEWÓDZKI

Arystof. G. -
eluski

obiektów o peryferyjnej – odosobnionej działalności gospodarczej w formule, gabarytach i zagospodarowaniu zakłócającym obecne czytelne rozplanowanie nie znajduje żadnego merytorycznego uzasadnienia. Takie działanie w strukturze przestrzennej o znacznej i nieodwracalnej skali zmian obniżającej wartość zabytkową i historyczną stanowi znaczny uszczerbek dla zabytku – niezależnie od stopnia jego standardu czy klasyfikacji, w tym przypadku założenie pofolwarcznego. Zachowane pierwotne relacje pomiędzy budynkami, ich położeniem względem siebie przy wprowadzeniu tak dużej ilości obiektów i urządzeń, w tym: zbiornika fermentacyjnego (fermentor), zbiornika dofermentacyjnego (dofermentor), zbiornika wstępnego przeznaczonego do magazynowania substratów płynnych, zbiornika końcowego przeznaczony do magazynowania pozostałości po procesie fermentacyjnym, szachtu instalacyjnego, szachtu kondensacyjnego, zespołu jednostek kogeneracyjnych w zabudowie kontenerowej (dwie jednostki), stacji transformatorowej, zbiornika przeciwpożarowego doprowadzi do zatarcia czytelnego układu funkcjonalno-przestrzennego dwóch wnętrz krajobrazowych: rezydencji i stanowiącego funkcję służebną folwarku. Integralność dwóch sprzężonych znaczeniowo jednostek pozbawiona zostanie wartości historycznej, architektonicznej i estetyczno-emocjonalnej. Integralność jest bowiem miarą całości i nienaruszalności dziedzictwa kulturowego i jego atrybutów. Wartość integralności jest tym większa, im bardziej czytelna jest pierwotna forma zabytku. Ponadto, zauważa się również istotne wartości reprezentacyjności zabytku, ponieważ cechują go (całe założenie) rozwiązania wzorcowe dla danej grupy zabytków, uznawane za modelowe.

W ocenie ŚWKZ w Kielcach, wadliwie sporządzone zostały warunki ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, określone w uzgadnianym projekcie decyzji, gdyż ograniczają się one jedynie do wskazania form ochrony zabytków, jakie znajdują się w zasięgu inwestycji. W projekcie zaś nie sformułowano żadnych ustaleń ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, mających na celu ochronę historycznego założenia przestrzennego i wszystkich jego elementów oraz relacji przestrzennych, pomiędzy częścią rezydencjonalną, a folwarczną, w formule wymaganej przepisami prawa, w tym nakazów, zakazów, dopuszczeni i ograniczeń w zabudowie i zagospodarowaniu terenu, co jest kluczowe w procedowanej inwestycji, gdyż nieodwracalnie zmienia, zniekształca, zaciera i degraduje chroniony – zabytkowy obiekt.

Pouczenie: Prawo wniesienia zażalenia na niniejsze postanowienie do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego za pośrednictwem Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Kielcach ul. Ignacego Paderewskiego 34A, 25-502 Kielce, przysługuje wyłącznie inwestorowi w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego postanowienia (art. 106 § 5 KP w związku z art. 53. ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2021r. poz. 741). W trakcie biegu terminu do wniesienia zażalenia strona może zrzec się prawa do wniesienia zażalenia do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego za pośrednictwem Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Kielcach, z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia zażalenia przez stronę postępowania, postanowienie staje się ostateczne i prawomocne.

Otrzymują za zwrotnym potwierdzeniem odbioru:

1. Wójt Gminy Waśniów

2.

a/a (2 egz.)

pozostałe strony postępowania :

1.

2.

3.

4.

5.

6.

7.

8.

9.

10.

11.

12.

13.

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM


WOJT
Krzysztof Gajewski

- 14. 
- 15. 
- 16. 
- 17. 
- 18. 
- 19. 
- 20. 
- 21. 
- 22. 
- 23. 
- 24. 
- 25. Skarb Państwa – Starostwo Powiatowe

Podpis
Joanna Modras
Świętokrzyski Wojewódzki Konserwator
Zabytków w Kielcach

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM


WOJIT
Krzysztof Gajewski






**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KIELCACH**

Kielce, dnia 3 czerwca 2022 r.

WPN-I.612.1280.2022.EB

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) oraz art. 60 ust. 1 w związku z art. 53 ust. 4 pkt 8 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503)

po rozpatrzeniu

wystąpienia Wójta Gminy Waśniów znak: T-B.6730.38.2021/2022 z dnia 13.05.2022 r. (data wpływu: 18.05.2022 r.) w sprawie uzgodnienia projektu decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na: **rozbudowie zabudowy zagrodowej o biogazownię rolniczą o mocy do 499 kW, w ramach istniejącego gospodarstwa rolnego na działce nr ewid. obręb Boksyce, gmina Waśniów**

postanawiam

odmówić uzgodnienia projektu decyzji o warunkach zabudowy dla ww. inwestycji w odniesieniu do warunków ochrony dotyczących Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Kamiennej.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Waśniów przy piśmie znak: T-B.6730.38.2021/2022 z dnia 13.05.2022 r. (data wpływu: 18.05.2022 r.) przesłał do uzgodnienia projekt decyzji o warunkach zabudowy dla ww. zamierzenia, w związku z usytuowaniem terenu planowanej inwestycji w granicach Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Kamiennej.

Postępowanie zmierzające do wydania tej decyzji jest prowadzone przez Wójta Gminy Waśniów na wniosek Pani _____, zam.

Planowana inwestycja jest zlokalizowana w Obszarze Chronionego Krajobrazu Doliny Kamiennej, dla którego obowiązuje Uchwała Nr XXXV/617/13 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23 września 2013 r. dotycząca wyznaczenia Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Kamiennej (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 3309).

W sprawach dotyczących uzgodnień projektów decyzji o ustaleniu warunków zabudowy tut. Organ działa w zakresie wynikającym z art. 60 ust. 1 w związku z art. 53 ust. 4 pkt. 8 ustawy

ZA ZGODNIENIEM
Z ORYGINAŁEM
WÓJTY
Krzysztof Gajewski

z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, biorąc pod uwagę obszary objęte ochroną na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916), inne niż park narodowy i jego otulina.

Zgodnie z ww. uchwałą w Obszarze Chronionego Krajobrazu Doliny Kamiennej obowiązują między innymi zakaz cyt.:

- *likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego lub budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych;*
- *zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tarlisk, złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką*
- *dokonywania zmian stosunków wodnych, jeżeli służą innym celom niż ochrona przyrody lub zrównoważone wykorzystanie użytków rolnych i leśnych oraz racjonalna gospodarka wodna lub rybacka;*
- *likwidowania naturalnych zbiorników wodnych, starorzeczy i obszarów wodno-błotnych;*

Przesłany do tut. urzędu projekt decyzji zawierał braki w analizie dotyczącej możliwości realizacji planowanej inwestycji na Obszar Chronionego Krajobrazu Doliny Kamiennej w kontekście ww. zakazów. Jak wynika z ogólnie dostępnych danych (www.geoportal.gov.pl) na obszarze, gdzie planuje się realizację ww. inwestycji znajdują się zadrzewienia oraz ciek i zbiorniki wodne. W projekcie nie określono jaki jest charakter ww. zadrzewień (czy są to zadrzewienia śródpolne) i w jaki sposób będą chronione w fazie realizacji i eksploatacji planowanej inwestycji. Projekt decyzji nie zawiera także informacji na temat znajdujących się na przedmiotowym terenie zbiorników wodnych i cieku.

Zgodnie z § 4 ust. 2 pkt 4 ww. uchwały zakazy nie dotyczą cyt. *ustaleń warunków zabudowy dla zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i zabudowy zagrodowej oraz obiektów i urządzeń budowlanych niezbędnych do jej użytkowania, pod warunkiem zapewnienia minimum 30% powierzchni biologicznie czynnej na danym terenie, co nie ma zastosowania w tym przypadku, gdyż zgodnie z projektem decyzji udział powierzchni biologicznie czynnej w stosunku do powierzchni terenu inwestycji wynosi zaledwie 10%.*

W związku z powyższym pismem znak: WPN-I.612.1280.2022.EB z dnia 30 maja 2022 r. tut. urząd wystąpił do Wójta Gminy Waśniów o złożenie wyjaśnień w zakresie zgodności projektu decyzji z przepisami odrębnymi dotyczącymi Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Kamiennej.

W dniu 1 czerwca 2022 r. Wójt Gminy Waśniów pismem znak: T-B.6730.38.2021/2022 poinformował, że na podstawie danych pozyskanych od Nadzoru Wodnego w Ostrowcu Świętokrzyskim na działce w miejscowości Boksyce nie występują naturalne zbiorniki wodne, starorzecza oraz obszary wodno-błotne. Natomiast istniejące na przedmiotowej działce zbiorniki wodne pełnią funkcję odstożników dla przydomowej oczyszczalni ścieków. Ponadto, w przedłożonym piśmie poinformowano, że na obszarze przeznaczonym do przekształcenia nastąpi likwidacja zadrzewień śródpolnych - czarnego bzu oraz wierzby iwa w liczbie 6 sztuk.

Tut. organ ocenia, że w związku z powyższym dojdzie do kolizji z zakazem obowiązującym na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Kamiennej tj. *likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych (...)*. Zważywszy na zapewnienie jedynie 10% powierzchni biologicznie

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM

WÓJT
Gmina Waśniów
Zdzisław Gajewski

czynnej nie ma możliwości zastosowania odstępstwa, o którym mowa w § 4 ust. 2 pkt. 4 ww. uchwały.

Dodatkowo należy stwierdzić, że z uwagi na ingerencję w teren, gdzie występują zadrzewienia śródpolne może dojść również do naruszenia zakazu *zabijania dziko występujących zwierząt, niszczenia ich nor, legowisk, innych schronień i miejsc rozrodu oraz tartłisk, złożonej ikry, z wyjątkiem amatorskiego połowu ryb oraz wykonywania czynności związanych z racjonalną gospodarką rolną, leśną, rybacką i łowiecką*, który dotyczy wszystkich dziko występujących zwierząt, nie tylko będących pod ochroną.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że projekt decyzji w obecnym kształcie nie gwarantuje zgodności z przepisami obowiązującymi na terenie Obszaru Chronionego Krajobrazu Doliny Kamiennej, dlatego należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy prawo wniesienia zażalenia do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach w terminie 7 dni od daty jego doręczenia, z tym że zgodnie z art. 53 ust. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zażalenie przysługuje wyłącznie inwestorowi.

Małgorzata Olesińska
p. o. Zastępcy Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska
Regionalnego Konserwatora Przyrody
w Kielcach
/-podpisany cyfrowo/

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Waśniów – doręczenie elektroniczne ePUAP,
2.
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.
3. a/a


WÓJT -
Krzysztof Gajewski

Informacja administratora o przetwarzaniu danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (EU) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy

95/46/WE (zwanej dalej RODO) i art. 61 §5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego informujemy, że:

1/ administratorem Pana/Pani danych osobowych jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach, ul. Karola Szymanowskiego 6, 25-361 Kielce,

2/ dane kontaktowe Inspektora Ochrony Danych: adres e-mail: iod.kielce@rdos.gov.pl

3/ Pana/Pani dane osobowe będą przetwarzane przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Kielcach w celu prowadzenia postępowania administracyjnego, zgodnie z art. 6 ust.1 lit c) RODO,

Podanie Pana/Pani danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do realizacji obowiązku prawnego w postaci rozpatrzenia sprawy,

4/ dane Pana/Pani mogą być udostępniane przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach podmiotom upoważnionym do uzyskania informacji na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa,


5/ podane przez Pana/Panią dane osobowe będą przechowywane przez okres wymagany przepisami prawa,

6/ posiada Pan/Pani prawo dostępu do swoich danych osobowych oraz prawo ich sprostowania, ograniczenia ich przetwarzania oraz prawo do przenoszenia danych,

7/ w związku z przetwarzaniem Pana/Pani danych osobowych ma Pan/Pani prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

Więcej informacji dotyczących Polityki Prywatności może Pan/Pani uzyskać na stronie internetowej kielce.rdos.gov.pl

ZA ZGODNOŚĆ
Z ORYGINAŁEM

WÓJT

Krzysztof Gajewski